

Р.И. Нигматулин

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ
ПО РЕФОРМЕ
СИСТЕМЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ РАН**

2013

Нигматулин Роберт Искандерович,

академик и член Президиума РАН,

директор Института океанологии им. П.П. Ширшова,

профессор и заведующий кафедрой волновой и газовой динамики
механико-математического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова

Период выживания для науки завершился.
В. Путин.

Предисловие

Недовольство системой управления Академией наук имеется как в среде научного сообщества, так и у высших руководителей страны. Известно о желании некоторых руководителей, близких к высшему руководству страны, воспользоваться этим недовольством и критикой системы управления РАН. Они хотят отменить статус РАН как высшего научного учреждения России, управляющего институтами. При этом сами институты передать в университеты и другие ведомства, а многие институты закрыть.

В любом случае чиновники хотят представить себя единственными представителями государства, которое финансирует РАН, и усилить чиновничью компоненту в управлении РАН. Но если управление делами в Академии наук перейдет к нынешним чиновникам, то это скорее всего затруднит развитие науки в России.

В качестве показательного примера пагубных реорганизаций, проведенных нынешними чиновниками, является то, что происходит в Министерстве обороны, ракетно-космической, авиационной и других отраслях промышленности после замены профессионалов «молодыми менеджерами». Мы уже испытываем пресс этих «менеджеров», которые вынуждают нас писать тонны никому не нужных бумаг в виде анкет, заявок, отчетов и пр.

Мы не должны уподобляться людям, которые привыкли сидеть в тени дерева, не замечая или не реагируя на то, что это дерево уже давно пилят. Мы должны показать обществу и власти, что мы сами реорганизуемся, когда это необходимо. **А сейчас это необходимо!**

Мы должны укреплять единство академического сообщества и оказывать поддержку недавно избранному Президенту РАН В.Е. Фортову, который провозгласил курс на реформы Российской академии наук. Этот курс был поддержан научным сообществом и Общим собранием РАН. Утверждение академика В.Е. Фортова в должности Президента РАН Президентом Российской Федерации свидетельствует о поддержке идеи реформирования системы управления РАН и В.В. Путиным.

Положение РАН в государственной системе управления наукой должны регулироваться федеральным законом, проект которого рассматривается Государственной Думой РФ, обсуждался на встречах В.В. Путина с В.Е. Фортовым и вызвал бурное обсуждение в обществе. В данной брошюре обсуждаются *только* реформы системы *самоуправления* РАН, которые регулируются Уставом РАН и **которые определяются только нами.**

ВВЕДЕНИЕ

Подавляющая часть корпуса академиков РАН старше 70 лет, а больше половины старше — 75 лет.

По данным справочника РАН (2012 г.), из **526** академиков и **759** членкоров моложе 70 лет только **146** академиков – 28% (**96** работают в РАН) и **415** членкоров – 55% (**295** работают в РАН).

Опыт показал, что «возрастные проблемы» РАН не решаются «молодежными вакансиями». Характерный пример: на некоторых заседаниях Общего собрания РАН, которые проводятся всего два раза в год, присутствовала треть его членов. Это серьезно снижает его авторитет. Ни власть, ни научное сообщество не согласятся, что такое собрание академиков и членкоров РАН может эффективно выполнять функцию «верховного совета РАН»¹.

Поэтому в управлении РАН необходимо *поднять значимость более молодого докторского корпуса* из НИИ и университетов. Других ресурсов у нас нет. Я предлагаю создать переходный корпус между докторами наук и членкорами РАН и ввести *звания: профессор РАН* – ассоциированный член отделения и ассоциированный *член научного совета РАН*. Эта мера даст новые стимулы для карьерного роста гораздо большей части докторского корпуса, чем сейчас.

В то же время в условиях сложившегося кадрового голода очень важно сохранить в руководстве ученых старшего возраста. А чтобы Общее собрание РАН, которое должно стать значительно более многочисленным, не потеряло оперативность, предлагаю рассмотреть вариант, когда оно становится *двухпалатным*, состоящим из «верхней» и «нижней» палат. Верхнюю палату можно сформировать из советников РАН (академиков и членкоров РАН старшего возраста, не занятых руководством институтов, секций и отделений), сохранив им возможность корректировать решения нижней палаты².

Предлагаю равномернее распределить научно-организационную работу, чтобы одно лицо не занимало *несколько руководящих постов*, и активизировать работу *секций и научных советов* РАН.

Следует повысить *персональную ответственность* при назначении директоров институтов, которые ныне зачастую назначаются голосованием большого числа голосующих, значительная часть которых «не в курсе дела».

Предлагаю проработать порядок, при котором институты с небольшой численностью (до 150 человек), при сохранении своего существующего

¹ На одном из недавних Общих собраний даже для голосования по поправкам к Уставу РАН не удалось собрать кворум.

² Приведу историческую параллель. Короли и лорды сохранились в тех странах, где они поделились своей властью с представителями народа. Там, где они упрямо держались за власть, их смели.

статуса и принадлежности своему тематическому отделению, *их инфраструктурные подразделения* были *объединены* (бухгалтерия, отдел кадров, отдел аспирантуры, отдел снабжения и т.д.). Тем самым будут сэкономлены средства для развития. Следует активизировать работу отделений РАН по организации и координации центров коллективного пользования измерительными комплексами.

В целом следует усилить роль отделений в системе управления РАН.

Считаю целесообразным просить Президента РФ создать *Попечительский (наблюдательный) совет* для *содействия* деятельности РАН в составе:

- представителя Администрации Президента РФ,
- вице-преьера Правительства РФ и министра образования и науки РФ,
- заместителей председателей Совета Федерации и Государственной Думы,
- вице-мэров Москвы, Санкт-Петербурга и вице-губернатора Московской области,
- заместителя полномочного представителя Центрального федерального округа,
- руководителей крупнейших российских государственных и частных компаний (Сбербанк, ВТБ, Роснефть, Газпром, Ростехнологии, Роскосмос, Росатом, Объединенная судостроительная корпорация, Объединенная авиастроительная корпорация, Лукойл, Норникель, РЖД, Аэрофлот и др.).

Аналогичные попечительские советы для содействия деятельности региональных отделений и научных центров следует просить организовать в федеральных округах, краях, областях и республиках.

Ниже для обсуждения предлагаются направления реформ, которые должны быть отражены в *Уставе РАН*.

1. ОБЩЕЕ СОБРАНИЕ РАН

Все академики и членкоры РАН состоят в *одной* из двух палат – *Сенате* (верхняя палата, или палата советников) или *Палате представителей институтов* (нижняя палата).

2. ВЕРХНЯЯ ПАЛАТА РАН (Сенат РАН)

Состоит из академиков и членкоров РАН, возраст которых превышает 75 лет.

В верхнюю палату не входят те члены РАН, которые входят в нижнюю палату по должности в структуре РАН (см. ниже, п. 3):

Из верхней палаты в нижнюю может быть переведено ограниченное число членов РАН (например, не более 20) по решению Президиума РАН.

Академик и член-корреспондент РАН, достигший возраста 65 лет и перешедший в советники РАН, может перейти из нижней палаты в верхнюю, подав заявление в Президиум РАН.

В итоге в Сенате РАН будет около 600 членов.

3. ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ИНСТИТУТОВ РАН (нижняя палата)

Состоит из следующих научных сотрудников:

- академики и членкоры РАН, возраст которых не превышает 75 лет.
- сотрудники РАН (без ограничения возраста), занимающие руководящие должности в структурах РАН (в соответствии с п. 2):
 - Президент РАН,
 - вице-президенты, главный ученый секретарь РАН,
 - академики-секретари отделений и председатели региональных отделений,
 - председатели секций,
 - председатели научных центров РАН,
 - директора институтов РАН.
- около 400 *профессоров РАН*, которые избираются тематическими отделениями сроком на **5 лет**.
- ограниченное число академиков и членкоров РАН, которые переведены из верхней в нижнюю палату по решению Президиума РАН (в соответствии с п. 2).

В итоге в нижней палате будет около 1000 членов.

4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕРХНЕЙ ПАЛАТЫ РАН

Верхняя палата открытым голосованием утверждает решения нижней палаты:

- поправки к Уставу РАН,
- выборы Президента, вице-президентов и членов Президиума РАН.
- выборы академиков и членов-корреспондентов РАН,
- ежегодный доклад Президента РАН Президенту РФ.

Верхняя палата *избирает* Председателя, его заместителей и создает постоянные и временные комиссии, для выработки решений Сената.

Члену верхней палаты РАН выделяется помощник, секретарь и офис в институте РАН, в котором он работает.

5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ИНСТИТУТОВ

Все члены нижней палаты работают в отделениях РАН, в одной из секций и в одном-двух из научных советов РАН.

Секция формирует 2–3 *научных совета* из своих членов (академиков, членов-корреспондентов, профессоров РАН) и в каждый научный совет дополнительно выбирает по 10–15 *ассоциированных членов* из ведущих специалистов – докторов наук сроком на **5 лет**. В итоге в научном совете будет около 30 членов.

Научным советам РАН поручается выполнение следующих функций.

- Координация работ по программам фундаментальных исследований, (конкурсы, распределение ресурсов, заслушивание отчетов, их приемка).
- Доклады о достижениях в своих науках, из которых важнейшие выносятся на обсуждения в секциях и отделениях. После этого отделение представляет

наиболее значимые результаты и предложения в ежегодный доклад Президента РАН на Общем собрании РАН и представляемый Президенту РФ.

- Отбор кандидатов в члены РАН для рассмотрения на секциях.

Работа *членов нижней палаты* и *научных советов* является *служебной обязанностью*, что является основанием для получения академической стипендии (см. ниже, п. 8).

6. РУКОВОДЯЩИЕ ДОЛЖНОСТИ РАН

Академиком-секретарем отделения и председателем секции может быть избран не только академик, но и *член-корреспондент* РАН, который после утверждения в нижней и верхней палатах *переводится в академики* РАН.

Членом Президиума РАН может быть избран член нижней палаты — академик, член-корреспондент, профессор РАН.

Занятие двух административных должностей исключается. К таким должностям относятся:

- Президент РАН,
- вице-президент РАН, главный ученый секретарь РАН,
- председатель регионального отделения, академик-секретарь,
- председатель секции,
- председатель научного совета РАН,
- главный редактор научного журнала РАН,
- председатель научного центра РАН,
- директор института РАН,
- заведующий лабораторией, отделом, сектором.

При *назначении директора* института академик-секретарь отделения по согласованию с бюро создает специальную *комиссию* из 10–12 человек. В нее входят представители института, отделения, президиума РАН, а так же представитель правительства, и представитель губернатора региона, где расположен институт. Комиссия предлагает кандидатуру директора, которая голосуется членами бюро и представляется *академиком-секретарем* для утверждения в *президиуме* РАН.

Директор института РАН ежегодно *отчитывается* перед Ученым советом института. После обсуждения Ученый совет тайным голосованием дает оценку деятельности директора. В случае отрицательной оценки академик-секретарь создает комиссию, которая рассматривает целесообразность продолжения работы директора, реформирования Ученого совета института и др.

7. ВЫБОРЫ АКАДЕМИКОВ И ЧЛЕНОВ-КОРРЕСПОНДЕНТОВ РАН

Выборы на каждую вакансию проходят в *пять туров*, в трех из которых происходит отсеивание претендентов.

1) Научный совет отбирает не более *трех* кандидатов.

Этот отбор *должен* производиться с учетом рейтингового голосования *докторского корпуса*³ по всем кандидатам. Это голосование должно быть закрытым с использованием интернета для сбора и обработки бюллетеней.

2) Секция из этих трех кандидатов отбирает не более *двух* кандидатов.

3) Отделение из этих двух кандидатов отбирает *одного* кандидата.

4) Кандидаты в академики и членкоры РАН, отобранные в отделениях, утверждаются тайным голосованием на собрании нижней палаты

5) Окончательное утверждение происходит на заседании верхней палаты РАН.

- На всех заседаниях нижней палаты, отделений, секций и научных советов все их члены имеют право **решающего** голоса.
- Кандидаты в академики, члены-корреспонденты и профессора РАН на данных выборах во всех выборных заседаниях **не участвуют**.
- Право быть **выдвинутым в члены РАН** имеют только научные работники, основным местом работы которых является **НИИ** или **университет**.
- Допускается выделение вакансий, на которые могут выдвигаться **только** сотрудники институтов РАН.
- Для деятелей государства, бизнеса, культуры, способствовавших развитию науки, вводится звание **почетный член РАН**.

В итоге к присуждению высших научных званий России активно вовлекаются дополнительно 400 профессоров РАН, 500 ассоциированных членов научных советов РАН и более десяти тысяч членов докторского корпуса России. Это сделает систему выборов членов РАН более прозрачной, эффективной и авторитетной.

8. АКАДЕМИЧЕСКИЕ СТИПЕНДИИ

Академики, членкоры, профессора РАН и члены научных советов получают академические стипендии (см. п. 5) в пропорции 200 : 100 : 50 : 30.

Академическая стипендия члена верхней палаты, если стаж его работы в НИИ и университетах превышает 40 лет, повышается на 100%.

³ Под **докторским корпусом** научного совета понимаются все доктора наук, работающие в НИИ и университетах по соответствующей специальности.