

К проекту Положения о функционировании системы исследовательских институтов РАН

www.rasconference.ru/topic3.html

В.В.Рязанов (ИФТТ РАН)
М.В.Фейгельман (ИТФ им.
Л.Д.Ландау РАН)

Задачи системы исследовательских институтов РАН

1) проведение передовых научных исследований для получения **НОВОГО ЗНАНИЯ**

2)

- воспроизводства научных, инженерных и педагогических кадров высшего (современного) уровня, необходимых для развития общества и экономики страны;
- разработки новой техники и научно-обоснованных технических (технологических) методов на основе передовых научных достижений;
- проведения квалифицированных экспертных оценок различных проектов и программ в наукоемких секторах экономики.

Без людей, занятых именно развитием **научного знания**, все выше перечисленные полезные задачи (2) решать будет некому.

Подходы проекта

Подход является “промежуточным” между известными крайними:

“оставить все решать ученым” и

“подчинить ученых чиновникам”.

Ключевые положения:

а) научной, образовательной и технологической деятельностью институтов РАН руководят ученые РАН при систематическом использовании экспертных оценок ученых, работающих в других ведомствах и зарубежом;

б) механизм самоуправления РАН и консенсус в принятии стратегических решений обеспечивается делегированием полномочий “снизу-вверх”;

в) контроль за выполнением организационных регламентов деятельности РАН и регулярные оценки ее результативности производятся назначенным Правительством органом (“Агентством”) по правилам, разработанным учеными и утвержденным Агентством.

Содержание проекта

1. Преамбула: **Задачи системы исследовательских институтов РАН**

2. Система управления институтами РАН

Отделения РАН. Научные коллективы и Ученые советы. Назначение директоров. Утверждение уставов. Утверждение структуры и планов.

3. Система оценки успешности научной деятельности институтов РАН

Объекты оценки. Критерии оценки. Внутренние и внешние оценки. Формальные и экспертные оценки. Кто привлекается к оценке. Процедура проведения оценки. Результат оценки и административные решения.

4. Финансирование институтов РАН

Базовое и конкурсное финансирование. Оверхэды. Деление бюджета на «базовую» и «конкурсную» части. Использование бюджета.

5. Порядок использования имущества РАН

6. Тематические исследовательские программы РАН

7. Образовательная деятельность сотрудников институтов РАН

8. Интеграции институтов РАН в международный научный процесс

9. Определение контрольных функций Агентства

Основные предложения

- Качественное усиление роли Отделений РАН и Научных Советов по разделам наук в принятии решений с финансовыми последствиями.
- Включение значительного количества докторов наук - представителей институтов (отобранных по специальной процедуре) в число лиц, принимающих решения, наряду с членами РАН.
- Создание конкурсной системы распределения средств “программ РАН” на конкретные научные проекты и приобретение дорогостоящего научного оборудования по типу научного фонда с системой экспертизы, исключающей “конфликт интересов” при распределении средств.
- Постепенное увеличение “конкурсной” части в общем финансировании исследований РАН.
- Ликвидация централизованной системы закупки дорогостоящего оборудования через «Академинторг».

Основные предложения

Создание профессиональной системы оценки результативности научной деятельности: (предложения относятся к открытым тематикам)

- Основное звено производства научного знания – лаборатория (отдел), оценка института определяется оценками его лабораторий.
- Формальные наукометрические данные - лишь **один из элементов**, формальные показатели учитываются с весом не более 50%.
- Комиссии по оценке результативности включают научных экспертов по профилю лаборатории (института). Они выбираются из списка экспертов данной специализации, составленного по утвержденной процедуре.
-
- Не менее 1/3 экспертов - из зарубежных научных организаций.
- Заседания экспертных комиссий происходят обязательно при участии полномочных представителей экспертируемых институтов и лабораторий.
- Исходные материалы, используемые для экспертизы, и результаты работы экспертных комиссий являются публично доступными.

Основные предложения

- Необходима актуальная схема классификации научных направлений, обеспечивающая адекватный подбор экспертов.
- Для большинства естественно-научных специальностей список экспертов может быть составлен на основе базы данных “Корпуса экспертов” <http://www.expertcorps.ru>
(*Специальная классификация и особые правила оценки необходимы для технических и гуманитарных областей*)
- Необходимо использование различных коэффициентов при учете различных формальных и экспертных оценок для разных научных областей.
- **Эксперты в области высшего образования** выбираются из научных экспертов соответствующей крупной области науки (верхний уровень «Рубрикатора научных специальностей»), при условии работы (полностью или по совместительству) в одном из профильных ВУЗов.
- **Эксперты в области наукоемкого бизнеса** - из основных венчурных фондов: РВК, Фонд технологического развития, Роснано, а также из соответствующих профилю института высокотехнологичных компаний, не аффилированных с экспертируемыми институтами (лабораториями).

Основные предложения

Придание **образовательной деятельности** (подготовке магистров и аспирантов) статуса **второй основной задачи сотрудников институтов РАН**.

- Обеспечение дополнительного финансирования этой деятельности из источников РАН.

- Создание “Управления академических университетов” в структуре Президиума РАН.

Успешное использование **“физтеховской модели”** через обучение бакалавров и магистров на базовых кафедрах институтов РАН требует придания МФТИ, Новосибирскому и Нижегородскому университетам статуса **академических университетов**, подразумевающего **совместное ведение** ими со стороны МОН и РАН.

- Разработка (совместно с МОН) программ интеграции университетской и академической науки. Создание и финансирование на конкурсной основе совместных проектов и лабораторий.

Основные предложения

Поддержка интеграции институтов РАН в международный исследовательский процесс

- нормативно оформленные возможности для:
 - а) краткосрочных приглашений иностранных ученых с оплатой их командировочных расходов
 - б) приема иностранных аспирантов и постдоков в институтах РАН с выплатой зарплат на временных позициях
- существенное увеличение конкурсного финансирования проведения международных конференций и семинаров, научных школ и стажировок в России; а также участия в международных научных мероприятиях за рубежом.

Основные предложения

Определение контрольных функций специальных правительственных органов (Агентства)

за утверждением и корректным выполнением конкурсных и иных регламентов распределения бюджетных средств;

за использованием земель и недвижимости, находящихся в управлении организаций РАН;

за использованием средств, выделяемых на выполнение правительственных научно-технических программ.