

БЮРОКРАТИЗАЦИЯ НАУКИ: ДУШИ ПРЕКРАСНЫЕ ПОРЫВЫ!*

А.Л.Фрадков

**Институт проблем машиноведения РАН,
Мат.-мех. ф-т СПбГУ,
Университет ИТМО**

**Конференция научных работников, 29 мая 2015 г.
(полная версия – «Троицкий вариант, 2.06.2015)**

***) Мнение автора не обязательно совпадает с мнением
работодателей**

Бюрократия — система управления, в которой реальная власть принадлежит чиновничеству.

[Википедия]

В качестве мер борьбы с бюрократизмом предлагались выборность чиновников, установление максимального времени рассмотрения заявок, замена разрешительных процедур на уведомительные. **Они неэффективны!**

Еще одна мера: гласность.

Петр I: ...господам сенаторам говорить токмо словами, а не по писанному, дабы дурь каждого всем видна была.

ПРИМЕР: Распоряжение ФАНО от 08.07.2014, см. на сайте ФАНО:

http://fano.gov.ru/common/upload/library/2014/07/main/analiz_zp.rar

Оно требует с каждого НИИ иметь некий План мероприятий по повышению эффективности и сдавать ЕЖЕКВАРТАЛЬНО заполненные формы с показателями (индикаторами).

Прилагаются формы и методические рекомендации по их заполнению.

**Вот
как
это
распоряжение
выглядит:**

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ФАНО РОССИИ)	Руководителям федеральных государственных бюджетных учреждений (по списку)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ	
Ленинский проспект, 32а, Москва, 119334 Телефон: (495) 938-17-89, т./факс: (495) 698-52-94 www.fano.gov.ru	
<u>08.07.2014</u> № <u>004-ПБ.1-04/ДМ-1049</u>	
На № _____ от _____	
О реализации Указов Президента Российской Федерации	
<p>На основании постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2013 г. № 1282 «Об утверждении Правил использования в 2014 году бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения Российской Федерации, Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации и Министерству культуры Российской Федерации» (далее - постановление от 26 декабря 2013 г. № 1282) условиями доведения и использования дополнительных бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда отдельным категориям работников в рамках субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – дополнительные ассигнования) в 2014 году являются:</p>	

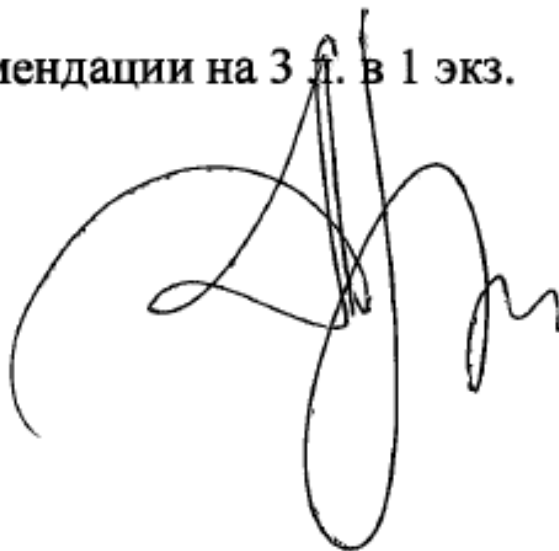
Письмом ФАНО России от 10 июня 2014 г. №007-18.1-07/АМ-902 «О реализации Указов Президента Российской Федерации» у подведомственных ФАНО России учреждений были запрошены документы, обеспечивающие выполнение вышеуказанных условий. Благодаря оперативной и грамотной работе большинства подведомственных ФАНО России федеральных государственных бюджетных учреждений необходимые документы для использования дополнительных ассигнований сформированы в установленный срок.

Распределение дополнительных ассигнований в 1 и 2 квартале 2014 года осуществляется пропорционально дефициту средств на повышение оплаты труда отдельных категорий работников в подведомственных ФАНО России федеральных государственных бюджетных учреждениях.

При отсутствии положительной динамики достижения целевых показателей (индикаторов) деятельности федеральных государственных учреждений предоставление дополнительных ассигнований будет приостанавливаться.

! Обращаем внимание, что учреждение заполняет только те плановые и фактические значения целевых показателей (индикаторов), которые **содержаться** в Плане мероприятий учреждения.

Приложение: Методические рекомендации на 3 л. в 1 экз.



А.М. Медведев

Институты ФАНО ЕЖЕКВАРТАЛЬНО должны предоставлять в ФАНО сведения

1. Среднесписочная численность научных работников
2. Доля работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников учреждения
3. Средняя заработная плата научных сотрудников
4. Отношение средней заработной платы научных сотрудников к средней заработной плате в соответствующем регионе
5. Численность работников, выполняющих научные исследования и разработки (всего)
6. Соотношение средней заработной платы руководителя и средней заработной платы работников учреждения
7. Удельный вес средств, полученных научной организацией из внебюджетных источников
8. Удельный вес научных работников (исследователей) в возрасте до 39 лет в общей численности научных работников (исследователей)
9. Доля научных работников (исследователей), осуществляющих преподавательскую деятельность в общей численности научных работников (исследователей)
10. Число публикаций организации, индексируемых в международной информационно-аналитической системе научного цитирования Web of Science в расчете на 100 исследователей
11. Число цитат публикаций сотрудников организации, индексируемых в международной информационно-аналитической системе научного цитирования Web of Science в расчете на 100 публикаций сотрудников
12. Число цитат публикаций сотрудников организации, индексируемых в информационно-аналитической системе научного цитирования РИНЦ в расчете на 100 публикаций 6 сотрудников

Форма утверждена приказом МОН 162 от 5 марта 2014 г. и соответствует постановлению Правительства РФ № 979 (<http://www.sciencemon.ru/legal/laws/prikaz-minobrnauki-rossii-ot-5-marta-2014-162/#1>), об отмене которого Совет ОНР 28 апреля 2014 г. просил Председателя правительства РФ, см.: <http://onr-russia.ru/content/sovet-onr-ob-otsenke-nauchnyh-organizatsij-2014-04-28>

К ней есть вопросы, например:

- Смысл положительности динамики индикаторов 1,2?
- Чем отличаются индикаторы 1 и 5?
- Как определять положительность динамики индикатора 6?
- Сколько времени нужно затратить на расчет индикаторов 11-12
- Зачем давать сведения ежеквартально, если дополнительные ассигнования все равно поступают лишь в конце года ?

Вопреки Распоряжению, институты ФАНО в конце 2014 года предоставляли в ФАНО дополнительные сведения, например:

3.1.3. Число, ФИО, гражданство иностранных ученых, участвующих в научных исследованиях организации

3.1.4. ФИО ученых – граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за границей, участвующих в научных исследованиях организации

С форума ОНР (<http://onr-russia.ru/>)

«при переходе из РАН в ФАНО бюрократическая нагрузка многократно увеличилась, хотя декларировалось обратное.»

(Е.Л.Воробейчик, д.б.н., зам. дир. по научной работе Ин-та экологии растений и животных УрО РАН, г. Екатеринбург)



«В ФАНО, не понимая сути того, что делают в подведомственных ему научных институтах, пытаются выдумать сугубо формальные показатели и ими отчитываться. Частично это происходит от дискомфорта, который, в принципе, испытывает человек, занимаясь не своим, малопонятным ему делом. Отсюда - и кривой язык составляемых ими документов.»

(И.А.Пшеничнов, д.ф.-м.н., в.н.с. ИЯИ РАН, Москва)



- Запрашиваемые сведения бессмысленны или излишни, собираются бессмысленно часто, дублируются (ФАНО, АСУ РИД РАН, МОН-вузы)
- Документы и распоряжения написаны неточно, неудобоваримо, противоречиво и безграмотно

**Исполнять такие распоряжения
мучительно и унижительно для ученых
и вредно для науки!**

ВЫВОД: новая система руководства наукой в России
НЕЭФФЕКТИВНА

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ

(Подробнее – статья в Троицком Варианте 2 июня 2015г.)

- Обновление кадрового состава ФАНО и МОН
- Введение норм, регламентирующих временные затраты на заполнение форм отчетности
(см. заявление ОНР о дебюрократизации, принятое 18 мая на Общем собрании ОНР **единогласно**)
- Создание при органах власти комитетов из ученых для разработки мер по дебюрократизации,
(**пример**: «Комитет по изучению федеральных правил, касающихся научных исследований и отчетов» **был создан учеными США** при парламентском Комитете по вопросам науки, техники и законодательства)
- Организованные протестные действия.

АНТИБЮРОКРАТИЧЕСКИЕ АКЦИИ

Протесты ученых в Европе:

http://www.gazeta.ru/science/2014/10/21_a_6269257.shtml

Открытое письмо: «Они выбрали невежество»

«Они решили игнорировать, ... но мы намерены им напомнить, что их невежество может стоить нам будущего

-19000 подписей

Марш на Париж “Sciences en Marche” 26 сентября 2014 г.

- 3000 человек

Митинг в Париже 17 октября 2014 г – **8000 человек**

Митинги в Риме, Мадриде, ...

Организатор: общественная ассоциация EuroScience

АНТИБЮРОКРАТИЧЕСКАЯ АКЦИЯ В РФ

*Заявление научной конференции 05.04.15 в СПбНЦ РАН
«Болевые точки современной российской науки:*

бюрократизация, плагиат, лженаука» (ТрВ, 21.04.2015)

1. Сформировать перечень документов, обязательных для периодической отчетности научных институтов, и запретить запрашивать дополнительные документы без выделения на эти цели финансирования со стороны РАН и ФАНО.
2. Ввести обоснованный временной регламент для заполнения документов обязательной отчетности.
3. Оснастить институты за счет целевого государственного финансирования современными интегрированными системами документооборота.
4. Регламентировать сроки ответной реакции вышестоящих учреждений на запросы нижестоящих.

АНТИБЮРОКРАТИЧЕСКАЯ АКЦИЯ В РФ



Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

190005 Санкт-Петербург
ул. 7-ая Красноармейская 25/14

Телефон: +7(812) 316-24-96
Факс: +7(812)316-29-29
E-mail: si_ras@mail.ru

Исх. № 14207.1-01/ 168 от
14.05.2015

Выписка

из протокола общего собрания научных сотрудников Федерального государственного бюджетного учреждения науки Социологического института Российской академии наук (СИ РАН)

РЕШЕНИЕ:

1. Поддержать заявление Российской научной конференции «Болевые точки современной российской науки: бюрократизация, плагиат, лженаука», принятого 5 апреля 2015 года на Российской научной конференции «Болевые точки современной российской науки: бюрократизация, плагиат, лженаука», проведенной СПбНЦ РАН, РАСН, ОНР и СПбСУ, опубликованное в газете «Троицкий вариант» № 8 (177) от 21 апреля 2015 года.
2. Поручить старшему научному сотруднику, кандидату социологических наук Цепиловой Ольге Дмитриевне представлять коллектив научных сотрудников СИ РАН на 3-ей сессии конференции научных работников.

ПРЕДЛАГАЕТСЯ
Ученым советам и коллективам
научных организаций
поддержать заявление Конференции
своими решениями